



UCHWAŁA Nr 2024

RADY MIEJSKIEJ GÓRY KALWARII

z dnia

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy
Góra Kalwaria**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się częściowo za zasadną skargę p. A.L-W. z dnia 05.11.2024 roku na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Góra Kalwaria w zakresie oświadczeń majątkowych.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Góry Kalwarii, zobowiązując Przewodniczącą Rady Miejskiej Góry Kalwarii do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Teresa Jędral

Załącznik
do Uchwały Nr/2024
Rady Miejskiej Góry Kalwarii
z dnia 2024 r.

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta i Gminy Góra Kalwaria

W dniu 06.11.2024 roku do Rady Miejskiej wpłynęła skarga Pani A.L-W. na działania Burmistrza Gminy Góra Kalwaria w zakresie oświadczeń majątkowych, przekazana według właściwości przez Wojewodę Mazowieckiego.

Na podstawie złożonego wniosku z dnia 14 października 2024 r. Pani A.L-W., kierując się art. 61 Konstytucji RP, art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. f, art. 6 ust. 1 pkt 5 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902) oraz art. 24 h Ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) wniosła o udzielenie informacji publicznej w związku z brakiem zamieszczenia oświadczeń majątkowych (Skarbnika, Sekretarza, Zastępcy Burmistrza) za rok 2023 na stronie Gminy i wskazanie przyczyn nieopublikowania ww. oświadczeń.

Pismem z dnia 30 października 2024 r., znak SG.1431.132.2024.PW Sekretarz Gminy, działając na podstawie art. 13 ust. 1 oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902), odpowiadając na wniosek z dnia 17 października 2024 roku poinformował, iż na podstawie art. 24h ust. 12 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria na sesji w dniu dzisiejszym (tzn. 30 października), złoży Radzie Miejskiej informację z analizy oświadczeń majątkowych oraz, iż publikacja zestawu oświadczeń majątkowych na stronie BIP nie była możliwa wcześniej w związku z prowadzonymi postępowaniami wyjaśniającymi. Zgodnie z powyższą informacją, w dniu 30 października 2024 r. złożono informację o przeprowadzonej analizie oświadczeń majątkowych za 2023 r. Zastępcy Burmistrza, Sekretarza Gminy, Skarbnika Gminy, kierowników jednostek organizacyjnych gminy, osób zarządzających i członków organu zarządzającego gminnymi osobami prawnymi oraz osób wydających decyzje administracyjne w imieniu Burmistrza Miasta i Gminy.

Pismem z dnia 06 listopada 2024 r., znak WK-III.1411.108.2024.DP Wojewoda Mazowiecki, działając na podstawie art. 231 § 1 w związku z art. 222 oraz art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego przekazał, według właściwości, skargę Pani A.L-W., która wpłynęła do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie drogą elektroniczną 5 listopada 2024 r., na działania Burmistrza Gminy Góra Kalwaria w zakresie oświadczeń majątkowych.

Zgodnie z treścią skargi z dnia 05 listopada 2024 r., skarżąca zarzuca, iż do dnia złożenia skargi nie zamieszczono oświadczeń majątkowych za rok 2023 Skarbnika Gminy, Sekretarza Gminy i Zastępcy Burmistrza. Jednocześnie skarżąca poinformowała, iż w odpowiedzi na wniosek z dnia 17 października 2024 r. o udostępnienie informacji

publicznej dotyczącej przyczyn braku udostępnienia oświadczeń, została udzielona odpowiedź, iż oświadczenia będą weryfikowane przez Radnych na sesji Rady Miejskiej w dniu 30 października 2024 r. Dodatkowo skarżąca wskazała, iż porządek obrad zawierał punkt w zakresie weryfikacji oświadczeń majątkowych, lecz nie dotyczył osób wymienionych we wniosku o udostępnienie informacji publicznej. W związku ze skargą wykazano również prośbę o odpowiedź na nią w ustawowym terminie. Do skargi załączono wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 17 października 2024 r., odpowiedź na wniosek sporządzoną przez Sekretarza Gminy (znak SG.1431.132.2024.PW) oraz sprawozdanie Rady z kontroli oświadczeń majątkowych z dnia 30 października 2024 r. (znak SG.2124.6.2024.PW).

Jednocześnie w skardze wskazano również, iż brak jest oświadczenia Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji w Górze Kalwarii za 2022 r. Uzasadniając skargę, skarżąca wskazała, iż oświadczenia powinny być publikowane niezwłocznie po ich złożeniu, jako że ich zamieszczanie w BIP nie ma żadnego związku z analizą zawartych w nich danych – zgodnie z przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej ujawnieniu podlega wyłącznie informacja będąca w posiadaniu organu zobowiązanego do jej ujawnienia. W art. 24 i ustawy o samorządzie gminnym, nakazującym przewodniczącemu rady przekazanie kopii oświadczeń, które im złożono, nie zawarto terminu, w którym ma to nastąpić – należy jednak przyjąć, że nie powinni oni z tym zwlekać. W szczególności nie ma podstaw, aby uczynili to dopiero po analizie oświadczeń majątkowych.

Dokonując analizy złożonej skargi uznaje się, iż skarga jest częściowo zasadna. Odnosząc się do zarzutów skargi należy wskazać, że zawiera ona dwa zarzuty podlegające rozpatrzeniu.

Odnosząc się do zarzutu w zakresie udostępnienia oświadczeń majątkowych za rok 2023 uznaje się, iż kierując się dyspozycją art. 24 h oraz art. 24 Ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) ustawodawca określając obowiązek dokonania analizy danych zawartych w oświadczeniu majątkowym zobowiązał podmiot dokonujący analizy do przekazania informacji radzie gminy o: osobach, które nie złożyły oświadczenia majątkowego lub złożyły je po terminie; nieprawidłowościach stwierdzonych w analizowanych oświadczeniach majątkowych wraz z ich opisem i wskazaniem osób, które złożyły nieprawidłowe oświadczenia oraz działaniach podjętych w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi w analizowanych oświadczeniach majątkowych do dnia 30 października każdego roku. Jednocześnie, wskazując na jawność informacji zawartych w oświadczeniach majątkowych zobowiązano podmiot dokonujący analizy do udostępniania ich w Biuletynie Informacji Publicznej, nie określając przy tym terminu. Kierując się zasadą wyznaczoną art. 8 § Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) wskazującą, iż „Organy administracji publicznej bez uzasadnionej przyczyny nie odstępują od utrwalonej praktyki rozstrzygania spraw w takim samym stanie faktycznym i prawnym” uznano, iż w związku z brakiem ustawowego terminu na opublikowanie oświadczeń majątkowych, dobrą praktyką jest dokonanie publikacji po zakończeniu postępowań wyjaśniających w zakresie złożonych dokumentów.

O przekonaniu do właściwego postępowania podmiotu dokonującego analizy świadczy art. 7 Kpa, zgodnie z którym „W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności

niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli”.

Mimo iż, warunkiem publikacji oświadczeń majątkowych nie jest dokonanie ich uprzedniej analizy to podmiot dokonujący analizy jest zobowiązany do podjęcia wszelkich czynności niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego i załatwienia sprawy.

Stosowana praktyka pozwala na zachowanie zaufania do instytucji, umożliwiając nie tylko podmiotom zobowiązanym do złożenia oświadczeń majątkowych, ale także obywatelom wgląd do rzetelnie przedstawianej informacji poprzedzonej postępowaniem wyjaśniającym, tak aby zapobiegać wywołaniu szkody publicznej jak i szkody osobowej spowodowanych w wyniku publikacji wprowadzających w błąd informacji o stanie majątkowym osób składających oświadczenie.

W związku z powyższym uznaje się, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz stosowaną praktyką, wywiązano się z obowiązku publikacji oświadczeń majątkowych osób zobowiązanych.

Trzeba podkreślić, iż brak zamieszczenia oświadczenia w BIP nie pozbawia go waloru jawności. Do czasu publikacji, oświadczenia były dostępne w urzędzie. Każda osoba zainteresowana mogła zażądać wglądu do jawnej części złożonego oświadczenia składając stosowny wniosek.

Wobec powyższego, stwierdza się bezzasadność skargi w tej części.

Stąd pouczenie o treści art. 239 Kodeksu Postępowania Administracyjnego „ W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Odnosząc się do zarzutu w zakresie oświadczenia Dyrektora Ośrodka Sportu i Rekreacji za 2022 r. po przeprowadzeniu analizy wskazuje się, iż zgodnie z art. 24h ust. 5 „Zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia powołania na stanowisko lub od dnia zatrudnienia.” Jednocześnie, stosując prowadzoną praktykę, po zakończeniu postępowania wyjaśniającego w zakresie złożonych dokumentów powinna nastąpić publikacja złożonego dokumentu czego nie uczyniono.

Oznacza to, iż skarga w powyższym zakresie jest zasadna.