

Góra Kalwaria, dnia 21 sierpnia 2024 roku

OPINIA

dotycząca wprowadzenia ograniczeń w korzystaniu z wody z sieci wodociągowej na terenie
Gminy Góra Kalwaria

Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym:

W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Zgodnie z Wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 lutego 2018 r. II OSK 994/16 *W okresie wystąpienia katastrofy naturalnej, tj. suszy, gdy nie został wprowadzony na danym obszarze stan klęski żywiołowej, gmina może w drodze przepisów porządkowych - wydanych na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - ustanowić zakaz podlewania z wodociągu gminnego ogródków przydomowych, działkowych, tuneli foliowych oraz trawników i upraw roślinnych.*

Należy jednocześnie podkreślić, iż upoważnienie do stanowienia przepisów porządkowych nie może być interpretowane rozszerzająco. *Generalne upoważnienie ustawowe do stanowienia porządkowych aktów prawa miejscowego zostało wprowadzone oparte na kryteriach nieostrych, jednak biorąc pod uwagę reglamentacyjny charakter przepisów porządkowych, ich stanowienie w oparciu o takie upoważnienie ustawowe wymaga od organów samorządowych szczególnej rozważliwości. Regulacje porządkowe są dopuszczalne jedynie wówczas, gdy nie jest możliwe skuteczne przeciwdziałanie zagrożeniom na podstawie istniejących regulacji prawnych i nie mogą naruszać zasady proporcjonalności. Stanowione regulacje prawne mają bezpośrednio zmierzać do przeciwdziałania zagrożeniom dla życia, zdrowia czy bezpieczeństwa publicznego* - Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 8.07.2003 r. P 10/02.

W związku z powyższym, na podstawie upoważnienia ustawowego do stanowienia przepisów porządkowych organy samorządu mogą wprowadzać jedynie takie nakazy lub zakazy, które bezpośrednio służą realizacji wskazanych w upoważnieniu przesłanek.

Odnosząc powyższe tezy, do zakresu proponowanych ograniczeń przez ZGK Sp. z o.o. w piśmie z dnia 20 sierpnia 2024 roku, należy stwierdzić iż istnieją przesłanki faktyczne do przyjęcia przedmiotowej uchwały, polegające na ograniczeniu bądź przerwach w dostawie wody, które z kolei stwarzają realne zagrożenie dla zdrowia mieszkańców. Natomiast zakres proponowanych ograniczeń nie może naruszać przywołanej w wyroku TK zasady proporcjonalności. Zatem wskazane jest ich zawężenie np. do zakazu podlewania z wodociągu gminnego ogródków przydomowych czy basenów.

RADCA PRAWNY
Łukasz J. Jankowicz
WA - 9846