

UZASADNIENIE

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego, do ustanowienia, którego uprawnia Radę Miejską Góry Kalwarii ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Genezą przystąpienia do sporządzania niniejszego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Kąty - rejon obwodnicy, była potrzeba zmiany przeznaczenia i zasad kształtowania zabudowy, spowodowana zmianą przebiegu drogi oznaczonej w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 6KD1/2, kolidującej obecnie z obwodnicą Góry Kalwarii. Obszar planu jest objęty w całości obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Kąty - rejon obwodnicy, przyjętym uchwałą Nr 377/XL/2001 Rady Miejskiej w Górze Kalwarii z dnia 28 listopada 2001 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2002 r. poz. 345). Realizacja obwodnicy Góry Kalwarii spowodowała, iż ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego są niemożliwe do stosowania, co w konsekwencji uniemożliwia właścicielom działek inwestowanie na tym terenie z uwagi na brak dojazdu do ich działek.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska Góry Kalwarii podjęła uchwałę Nr LII/439/2021 z dnia 26 maja 2021 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu wsi Kąty - rejon obwodnicy. O fakcie przystąpienia do jej sporządzania społeczność lokalna została powiadomiona stosownymi ogłoszeniami i obwieszczeniami, zaś organy właściwe do opiniowania i uzgadniania planów stosownymi zawiadomieniami.

Przystępując do opracowania planu miejscowego przeprowadzono analizę zasadności przystąpienia do zmiany planu, która miała za zadanie m.in. sprawdzenie czy opracowywany plan nie będzie naruszał ustaleń obowiązującego *Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta i Gminy Góra Kalwaria*, zwanego dalej „Studium”, przyjętego uchwałą Nr LVIII/635/2014 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z dnia 27 czerwca 2014 r.

W obowiązującym „Studium”, w granicach planu, rozmieszcza następujące funkcje:

M/U 2, czyli tereny dla perspektywicznego rozwoju funkcji mieszkaniowej i usług. Proporcje między w. wym. funkcjami powinny być ustalone w planach miejscowych według wniosków właścicieli i inwestorów. Dopuszcza się tylko te usługi, które nie są wymienione jako mogące pogorszyć stan środowiska przyrodniczego. Realizacja zabudowy według następujących wskaźników: działki budowlane o powierzchni ok. 1500 m², wysokość zabudowy maksymalnie trzy kondygnacje, maksymalna intensywność zabudowy 0,6, minimalny procent terenów biologicznie czynnych 70%.

Miejscowy plan przyjęty Uchwałą Nr LXXIX/705/2022 wyznaczał tereny o następujących przeznaczeniach:

- tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usługowej, oznaczony na rysunku planu symbolem **1MNU**;
- teren drogi publicznej klasy zbiorczej, oznaczony na rysunku planu symbolem **1KDZ**;
- teren drogi publicznej klasy lokalnej, oznaczony na rysunku planu symbolem **1KDL**;
- teren drogi publicznej klasy dojazdowej, oznaczony na rysunku planu symbolem **1KDD**;
- teren drogi wewnętrznej, oznaczony na rysunku planu symbolem **1KDW**.

Wraz z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wykonano prognozę jego oddziaływania na środowisko. Jest to opracowanie sporządzane na podstawie ustaw: przywoływanej na wstępie – o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (z dnia 3 października 2008 roku). Zakres i stopień szczegółowości prognozy oddziaływania na środowisko uzgodniły obydwa powołane do tego organy, czyli: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Piasecznie. W odpowiedzi na obwieszczenia, ogłoszenia i zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzania niniejszego planu, zostały przez organy i instytucje złożone wnioski. Wnioski osób fizycznych w oznaczonym terminie nie wpłynęły.

W toku trwania procedury planistycznej, Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria, rozpatrując wszystkie wnioski – sporządził projekt planu miejscowego wraz z prognozą jego oddziaływania na środowisko. W toku prac projektowych sporządzono również prognozę skutków finansowych jego

uchwalenia. Po uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno- Architektonicznej, projekty obydwu dokumentów zostały przedstawione organom i instytucjom właściwym do uzgodnień oraz wyrażania opinii.

Decyzja w tej sprawie została wydana 26.11.2021 r.

Po zakończeniu procesu uzgodnień i opiniowania projekt planu wraz z prognozą podlegał wyłożeniu do publicznego wglądu w dniach od 20.04.2022 r. do 11.05.2022 r., zaś w dniu 09.05.2022 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nich rozwiązaniami. Projekt planu i prognoza oddziaływania na środowisko były udostępnione drogą elektroniczną. Uwagi do projektu obu dokumentów można było składać do dnia 25.05.2022 r. (w tym za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej via e-mail). Do projektów obu dokumentów, w wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi.

Wobec wyczerpania procedury tworzenia, uzgadniania, opiniowania oraz konsultowania ze społecznością lokalną projektów dokumentów, Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria przedstawił projekt planu z wymaganymi załącznikami oraz niniejszym uzasadnieniem Radzie Miejskiej Góry Kalwarii w celu jego uchwalenia. Rada Miejska Góry Kalwarii uchwałą Nr LXXIX/705/2022 r. z dnia 28 września 2022 r. przyjęła Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla fragmentu wsi Kąty – rejon obwodnicy.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022 r. poz. 503, 1846 i 2185) Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria przedstawił Wojewodzie uchwałę, wraz z załącznikami oraz dokumentację prac planistycznych, w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

W odpowiedzi Wojewoda Mazowiecki, pismem z dnia 13 października 2022 r. (data wpływu: 17.10.2022 r.) zawiadomił o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXXIX/705/2022 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z 28 września 2022 r. „w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Kąty - rejon obwodnicy”. Jednocześnie zwracając się z prośbą o stosowne wyjaśnienia. Wątpliwości Organu Nadzoru wzbudziły następujące zagadnienia:

- 1) wyjaśnienie wielkości ustalonego w § 13 ust. 3 uchwały minimalnego udziału procentowego powierzchni biologicznie czynnej dla terenu 1MNU w kontekście ustaleń studium,
- 2) wskazanie na rysunku planu terenu oznaczonego symbolem 2KDD, o którym mowa w § 14 ust. 5 uchwały,
- 3) wykazanie, że działki o nr ew. 212/11; 212/12; 212/13; 212/14 uzyskały zgodę na wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolnej.

Do wskazanych zastrzeżeń Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria złożył wyjaśnienia.

Następnie, pismem z dnia 21 października 2022 r. (znak: WNP-I.4131.251.2022.MW1) Wojewoda Mazowiecki stwierdził nieważność uchwały Nr LXXIX/705/2022 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z 28 września 2022 r. „w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Kąty – rejon obwodnicy”, w zakresie ustaleń:

- § 3 pkt 5;
- § 14 ust. 5, w odniesieniu do sformułowania: „(...) 1KDL i 2KDD (...)”;
- części tekstowej i graficznej, w odniesieniu do terenu oznaczonego symbolem 1MNU.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2022 r. poz. 503 z póź.zm) Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria ponawia czynności wyłożenia do publicznego wglądu projektu planu, w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności z przepisami prawnymi. W związku z rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 21 października 2022 r. wydanym przez Wojewodę Mazowieckiego przedmiotowy projekt odnosi się do zasad zagospodarowania terenu 1MNU z wyłączeniem dróg.

W ramach tych czynności projekt planu został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 24.03.2023 r. do 14.04.2023 r. zaś w dniu 27.03.2023 r. odbyła się dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami. Projekt planu i prognoza oddziaływania na środowisko były udostępnione drogą elektroniczną. Uwagi do projektu obu dokumentów można było składać do dnia 28.04.2023 r. (w tym za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej via e-mail). Do projektów obu dokumentów, w wyznaczonym terminie nie wpłynęły uwagi.

Wobec wyczerpania procedury tworzenia, uzgadniania, opiniowania oraz konsultowania ze społecznością lokalną projektów dokumentów, Burmistrz Miasta i Gminy Góra Kalwaria przedstawił projekt planu z wymaganymi załącznikami oraz niniejszym uzasadnieniem Radzie Miejskiej Góry Kalwarii w celu jego uchwalenia.

Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Wymogi określone w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w niniejszym projekcie planu miejscowego uwzględniono w sposób następujący:

1) wymogi ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie w treści uchwały planu zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, a w tym gabarytów zabudowy, materiałów wykończeniowych i kolorystyki obiektów, geometrii dachów oraz zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu;

2) walory architektoniczne i krajobrazowe – poprzez określenie w treści uchwały zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, zasad zagospodarowania terenów oraz kształtowania zabudowy, w tym jej formy i kolorystyki;

3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – poprzez określenie w treści uchwały zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu wyrażające się m. in. zakazem lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (z wyjątkiem inwestycji celu publicznego), obowiązkiem ochrony powietrza atmosferycznego, wód podziemnych, oraz ustaleniem minimalnego udziału procentowego powierzchni biologicznie czynnej na możliwie najwyższym poziomie a także wskazaniem o patrzonymi stosownymi ustaleniami form ochrony przyrody tu występujących;

4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – nie ustala się z uwagi na brak występowania;

5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych – poprzez ustalenie w treści uchwały wymogów w zakresie zasad ochrony środowiska, zasad obsługi komunikacyjnej, w tym zapewnienia stanowisk postojowych, a także z zakresu wyposażenia w infrastrukturę techniczną;

6) walory ekonomiczne przestrzeni – poprzez takie sformułowanie ustaleń by ingerencja w wykonywanie prawa własności przez właścicieli była możliwie najmniejsza, zaś przeznaczenia terenów pozwoliły na podniesienie atrakcyjności ekonomicznej, projektując obsługę tych terenów bezpośrednio z przylegających do obszarów planu dróg publicznych;

7) prawo własności – poprzez kształtowanie zagospodarowania w sposób racjonalny, nieingerujący w prawa dysponowania poszczególnymi nieruchomościami znajdującymi się w granicach planu miejscowego i zachowując poszanowanie dla własności prywatnej;

8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – w obszarze planu wynikają one w całości z przepisów odrębnych i nie wymagały dodatkowych ustaleń;

9) potrzeby interesu publicznego – w granicach obszaru planu nie występują przedsięwzięcia z zakresu interesu publicznego;

10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej – poprzez ustalenie zasad przebudowy, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, w tym z zakresu łączności publicznej;

11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej oraz zachowanie jasności i przejrzystości procedur planistycznych poprzez:

a) podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego oraz wyłożeniu tego dokumentu do publicznego wglądu, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (w toku procedury planistycznej odstąpiono od sporządzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko) – w formie

ogłoszeń w prasie, obwieszczeń zamieszczonych na tablicy ogłoszeń oraz na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Góra Kalwaria;

b) udostępnienie projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w dniach od 24.03.2023 r. do 14.04.2023 r. w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Góra Kalwaria oraz na żądanie drogą elektroniczną;

c) przeprowadzenie dyskusji publicznej w dniu 27.03.2023 r.;

d) umożliwienie składania uwag do planu miejscowego i wniosków i uwag do prognozy oddziaływania na środowisko, w tym przy użyciu drogi elektronicznej do 28.04.2023 r.;

12) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody do celów zaopatrzenia ludności – problem zaopatrzenia w wodę do picia oraz na cele przeciwpożarowe zapewniono poprzez ustalenia z zakresu wyposażenia w sieć wodociągową.

Zgodnie z **art. 1 ust. 3** ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalając przeznaczenie terenów organ ważył interes publiczny i interesy prywatne, w tym w zakresie jego zagospodarowania, a także wykonywał analizy ekonomiczne i środowiskowe.

Projektowane przeznaczenie terenów kształtowano w sposób racjonalny, w oparciu o zaprogramowane już na etapie tworzenia obowiązującego „Studium” rozmieszczenie funkcji umożliwiających optymalne zagospodarowanie przestrzeni.

Zarówno do wyłożonego projektu planu miejscowego, jak też do prognozy jego oddziaływania na środowisko nie wpłynęły uwagi.

Dla potrzeb projektu planu miejscowego, zgodnie z wymogami art. 17 pkt 4 i 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym sporządzono prognozy: oddziaływania na środowisko oraz skutków finansowych uchwalenia planu.

Zgodnie z **art. 1 ust. 4** ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, sytuując nową zabudowę uwzględniono wymagania ładu przestrzennego, efektywne gospodarowanie przestrzenią oraz walory ekonomiczne przestrzeni poprzez:

a) kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego, rozwój zabudowy przewiduje się na terenie posiadającym bezpośredni dostęp do urządzonych dróg publicznych;

b) dostęp do transportu publicznego będzie realizowany przez autobus miejski Warszawskiego Transportu publicznego – Linia L13 (przystanek Kąty 01, zlokalizowany na ulicy Puławskiej),

c) zapewnienie rozwiązań przestrzennych ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów: w obszarze planu wyznaczono tereny drogowe ukształtowano w sposób zapewniający możliwość takiej przebudowy drogi, by w jej terenie mogły się mieścić zarówno szlaki piesze, jak też ewentualne rowerowe;

d) dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy na terenach o wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej jako uzupełnienie istniejącej zabudowy zaspokojono poprzez skupienie funkcji budowlanych w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącej już zabudowy – jako jej kontynuację i uzupełnienie.

Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Stosownie do wymogów art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt, burmistrz albo prezydent dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium oraz prowadzonego przez siebie rejestru wniosków dotyczących zmian w zagospodarowaniu przestrzennym.

Przedmiotowa uchwała planu jest zgodna z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) przyjętej Uchwałą Nr LXXII/745/2018 Rady Miejskiej Góry Kalwarii z dnia 17 października 2018 r. w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Góra Kalwaria oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na terenie miasta i gminy Góra Kalwaria.

Wpływ na finanse publiczne, w tym na budżet gminy

Zgodnie z wymogiem art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dla potrzeb planu miejscowego sporządzono prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego. Prognoza wykazała, że realizacja ustaleń projektu planu przyniesie budżetowi gminy dochody.

Nie przewiduje się ponoszenie wydatków związanych wyłącznie z rozbudową układu komunikacyjnego, ponieważ takie tereny nie obejmują ustaleń przedmiotowego projektu planu. Nie przewiduje się wydatków związanych z wypłatą odszkodowań w związku z obniżeniem wartości nieruchomości w obszarze planu. Prognoza finansowa wskazuje na możliwość uzyskania wpływów do budżetu gminy z tytułu opłaty planistycznej oraz związanych z realizacją planu – podatków od nieruchomości i podatku od przychodu przyszłych mieszkańców. Wpływy z tytułu opłaty planistycznej będą osiągalne jedynie w przypadku obrotu terenami budowlanymi w obszarze planu i to dokonanego w ciągu 5 lat od jego wejścia w życie. Innym źródłem dochodów związanych z wejściem w życie niniejszego planu będą wpływy z tytułu podatku od nieruchomości i podatku od przychodu przyszłych mieszkańców. Analizując źródła oraz wielkości spodziewanych przychodów oraz koniecznych do poniesienia nakładów należy zauważyć, że uzyskanie jego samofinansowania się będzie trudne ale jednak wykonalne.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w ramach uchwalenia planu Rada Miejska Góry Kalwarii podejmuje również rozstrzygnięcie o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych, stanowiące załącznik Nr 3 do uchwały. Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, rozstrzygnięcie to dotyczy wyłącznie zadań własnych gminy z zakresu infrastruktury technicznej.

Procedura planistyczna sporządzania planu została przeprowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy, a projekt planu spełnia wymogi merytoryczne i formalne do jego uchwalenia, stąd przyjęcie niniejszej uchwały należy uznać za właściwe.